

**UCHWAŁA NR VII/55/2019**  
**RADY GMINY ŚWINICE WARCCKIE**  
z dnia 20 września 2019 r.

**w sprawie upoważnienia Przewodniczącego Rady Gminy Świnice Warckie do złożenia  
odpowiedzi na skargę Prokuratora Rejonowego w Łęczycy oraz przekazania skargi  
wraz z odpowiedzią do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506, 1309, 1571, 1696), w związku z art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018 r., poz. 1302, 1467, 1629, z 2019 poz. 11, 60, 848 i 934), Rada Gminy Świnice Warckie, uchwala co następuje:

§ 1. Upoważnia się Przewodniczącą Rady Gminy Świnice Warckie – Panią Halinę Jeżak do złożenia odpowiedzi na skargę z dnia 3 września 2019r. (data wpływu do Urzędu 5 września 2019r.) Prokuratora Rejonowego w Łęczycy dotyczącą uchwały Rady Gminy Świnice Warckie z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania, oraz do przekazania skargi wraz z odpowiedzią i kompletem dokumentów do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1 zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy Świnice Warckie.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 5. Uchwała podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń Rady Gminy Świnice Warckie przez okres 14 dni.



Przewodnicząca Rady Gminy

*Jeżak H.*  
Halina Jeżak

**Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Łodzi  
ul. Piotrkowska 135  
90 – 434 Łódź**

**Skarżący:** Prokurator Rejonowy w Łęczycy  
ul. Lotnicza 4  
99 – 100 Łęczycza

**Strona przeciwna:** Rada Gminy Świnice Warckie  
ul. Szkolna 1  
99 – 140 Świnice Warckie

### **Odpowiedź na skargę**

Na podstawie art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r., Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi /Dz. U. z 2018r., poz.1302 ze zm./ dalej oznaczoną jako p.p.s.a, w imieniu Rady Gminy Świnice Warckie przekazuję skargę Prokuratora Rejonowego w Łęczycy z dnia 3 września 2019r., (data wpływu do Urzędu 5 września 2019r.), Znak PR Pa 50.2019, wnosząc:

1. na podstawie art. 58 § 1 pkt 5a w zw. z art. 3 § 2 ust. 5 p.p.s.a. o odrzuceniu skargi z uwagi na to, że interes prawny na uchwałę stanowiącą akt prawa miejscowego nie został naruszony,

**w przypadku niepodzielenia przez Sąd wniosku z pkt 1 wnoszę o:**

- 1) oddalenie skargi w całości,
- 2) odstąpienie od obciążenia zaskarżonego organu kosztami postępowania.

### **UZASADNIENIE**

Na sesji w dniu 29 grudnia 2015r., Rada Gminy Świnice Warckie podjęła Uchwałę Nr X/77/2015 w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

Prokurator Rejonowy w Łęczycy pismem z dnia 3 września 2019r., zaskarżył przedmiotową Uchwałę i wniósł o stwierdzenie nieważności § 2 ust. 2 i 3, 3 ust. 4, oraz § 10 niniejszej uchwały.

W przedmiotowej skardze Prokurator zarzucił istotne naruszenie prawa, w szczególności przepisów art. 9a ust. 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005r., o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, zgodnie, z którym w § 2 ust. 2 uchwały Rada Gminy nie wskazała podmiotów z art. 9a ust. 4 i 5 ustawy. Ponadto przyjęta regulacja stanowi powtórzenie norm o charakterze powszechnie obowiązującym i jest niezgodna z zasadami legislacji.

W ocenie prokuratora istotne naruszenia prawa dotyczy również przepisów art. 9a ust. 8 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, który wskazuje, że zespół interdyscyplinarny działa na podstawie porozumień zawartych między wójtem, burmistrzem albo prezydentem miasta a podmiotami o którym mowa w ust. 3 lub 5 ustawy, wskazując, że ustawodawca obowiązku zawarcia porozumień nie odniósł do kuratorów sądowych, którzy wchodzi w skład zespołu interdyscyplinarnego na podstawie art. 9a ust 4 ustawy. Ponadto przepisy § 2 ust. 3 uchwały stanowią powtórzenie i modyfikację przepisów ustawy, co jest niedopuszczalne i wykracza poza delegację wskazaną w art. 9a ust 15 ustawy.

W treści skargi Prokurator zaskarżył ponadto § 3 pkt 4 uchwały zgodnie z którym Wójt Gminy Świnice Warckie odwołuje członka zespołu przed upływem kadencji: w przypadku skazania prawomocnym wyrokiem za przestępstwo umyślne i nieumyślne przestępstwo skarbowe, a ustawa nie nakłada na członków gminnych zespołów interdyscyplinarnych wymogu braku karalności za przestępstwo umyślne lub umyślne przestępstwo skarbowe. Działanie takie w ocenie Prokuratora nie mieści się w ramach przekazanego Radzie Gminy upoważnienia, co w świetle art. 7 Konstytucji, zobowiązującego organy władzy publicznej do działania wyłącznie na podstawie i w granicach prawa i zostało uznane za istotne naruszenie prawa.

Ponadto w § 10 uchwały, Rada Gminy określiła szczegółowe warunki funkcjonowania grup roboczych, czym wykroczyła poza delegację art. 9a ust. 15 ustawy. Co więcej Rada Gminy określiła zadania grup roboczych, odmiennie niż czyni to przepis art. 9b ust. 3 ustawy.

**Rada Gminy Świnice Warckie na sesji w dniu 20 września 2019r., podjęła Uchwałę Nr VII/54/2019 w sprawie zmiany Uchwały Nr X/77/2015 Rady Gminy Świnice Warckie z dnia 29 grudnia 2015 r., w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.**

**W podjętej uchwale w dniu 20 września 2019r., uznane zostały argumenty przedstawione przez Prokuratora w uzasadnieniu skargi.**

Przepis art. 58 § 1 pkt 5a ustawy p.p.s.a. przewiduje odrzucenie skargi na uchwałę lub akt, o których mowa w art. 3 § 2 pkt 5 i 6 p.p.s.a., jeżeli interes prawny lub uprawnienie wnoszącego skargę nie zostały naruszone stosownie do wymagań przepisu szczególnego.

Na podstawie wyjaśnianego przepisu odrzucenie skargi na uchwały i akty, o których mowa w art. 3 § 2 pkt 5 i 6 p.p.s.a., nastąpi wówczas, gdy interes prawny lub uprawnienie skarżącego nie zostały naruszone. (por. Komentarz do art. 58 p.p.s.a. pod red. **Dauter Bogusław, Kabat Andrzej, Niezgódka-Medek Małgorzata, Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi. Komentarz, wyd. VII** Opublikowano: WKP 2018).

Z uwagi na to, że Rada Gminy Świnice Warckie podjęła uchwałę zmieniającą zgodnie z zaleceniami Prokuratora Prokuratury Rejonowej w Łęczycy interes prawny nie został naruszony co uzasadnia odrzucenie skargi.



Wobec powyższego postępowanie w tym stanie rzeczy i wobec przedstawionej podstawy organu staje się bezprzedmiotowe i dlatego Rada wnosi jak w petitem w odpowiedzi na skargę.

Przewodnicząca Rady Gminy

*Jeżak H.*  
Halina Jeżak

**Załączniki:**

- 1) Uchwała Nr 10/77/2015 Rady Gminy Świnice Warckie z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.
- 2) Skarga Prokuratora Rejonowego w Łęczycy z dnia 3 września 2019 r.
- 3) Uchwała Nr VII/54/2019 Rady Gminy Świnice Warckie z dnia 20 września 2019 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr X/77/2015 Rady Gminy Świnice Warckie z dnia 29 grudnia 2015 r., w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.
- 4) Uchwała Nr VII/55/2019 Rady Gminy Świnice Warckie z dnia 20 września 2019 r. w sprawie upoważnienia Przewodniczącego Rady Gminy Świnice Warckie do złożenia odpowiedzi na skargę Prokuratora Rejonowego w Łęczycy oraz przekazania skargi wraz z odpowiedzią do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi.
- 5) Odpis odpowiedzi na skargę z załącznikami.