

Uchwała Nr V/268/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 16 grudnia 2019 roku

**w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy
Świnice Warckie na 2020 rok oraz możliwości sfinansowania
planowanego deficytu budżetu Gminy Świnice Warckie w 2020 roku**

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Anna Adamczewska | - przewodniczący |
| 2. Tomasz Karwicki | - członek |
| 3. Krzysztof Kozik | - członek |

uchwała, co następuje:

§1

opiniuje pozytywnie z uwagami projekt uchwały budżetowej Gminy Świnice Warckie na 2020 rok;

§2

opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu budżetu Świnice Warckie na 2020 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonego przez Wójta Gminy Świnice Warckie, zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późniejszymi zmianami), projektu uchwały budżetowej na 2020 rok wraz z uzasadnieniem.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Przedłożony projekt zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę na konieczność ponownej analizy § 6 pkt 1 projektu uchwały budżetowej, w którym ustala się limity zobowiązań z tytułu kredytów na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu, w kontekście postanowień § 10 ust. 1, w którym upoważnia się Wójta Gminy do zaciągania zarówno kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu. Ponadto w § 10 ust. 1 projektu uchwały budżetowej upoważniono Wójta Gminy do zaciągania kredytów i pożyczek krótkoterminowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu do wysokości 500.000,00 zł, ustalając przy tym w § 6 pkt 1, limit do zaciągania w/w zobowiązań, również w wysokości 500.000,00 zł. Skład Orzekający wskazuje, że w myśl art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, uchwała budżetowa określa „limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych” - co oznacza wszystkie zobowiązania, które łączą się z czynnością prawną polegającą na zaciągnięciu kredytu, czy też pożyczki. Są to nie tylko zobowiązania o charakterze podstawowym jak, np. zobowiązanie do spłaty kwoty głównej kredytu czy pożyczki, ale również zobowiązania, które można określić mianem ubocznych, uzupełniających, związane przykładowo z kosztami udzielenia kredytu, pożyczki (prowizja, odsetki, opłaty). W związku z tym ww. limit należy ustalić stosownie do powołanego przepisu, tak by uwzględnione zostało zobowiązanie podstawowe, jak i uboczne. Skład Orzekający zauważa również, że w § 6 projektu uchwały budżetowej ustalono limity zobowiązań na pokrycie przejściowego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, natomiast nie wskazano limitu zobowiązań na pokrycie planowanego deficytu, a zgodnie z § 4 ust. 2 deficyt budżetu zostanie sfinansowany przychodami z pożyczek i kredytów. Ponadto Skład Orzekający wskazuje na zbyt wysoki limit zobowiązań na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje na konieczność weryfikacji podsumowania w tabeli nr 10 dot. wykazu zadań inwestycyjnych oraz na niezgodność między załącznikami nr 1 i 2 do projektu uchwały budżetowej, a tabelą nr 2 dotyczącą wydatków budżetu na 2020 w zakresie dotacji na zadania bieżące.

Założone w przedmiotowym projekcie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących, tzw. nadwyżkę operacyjną, w kwocie 721.685,00 zł. Tym samym spełniona została zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Z analizowanego projektu wynika, że dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, zaplanowano w wysokości 285.000,00 zł, natomiast wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 2.139.000,00 zł. Wydatki te sfinansowane zostaną nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w wysokości 721.685,00 zł, przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów w wysokości 1.132.315,00 zł, a także dochodami majątkowymi w wysokości 285.000,00 zł. Pozostałe przychody budżetu z tytułu planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów w wysokości 495.000,00 zł zostaną przeznaczone na sfinansowanie przypadających do spłaty w roku budżetowym rat z tytułu zaciągniętych zobowiązań.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy Świnice Warckie są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 229 ustawy o finansach publicznych. Założone w projekcie uchwały budżetowej wartości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zostały objaśnione w części opisowej do projektu.

Założone w 2020 roku obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla tego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Gminy Świnice Warckie na 2020 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Świnice Warckie na 2020 rok zaplanowano deficyt w wysokości 1.132.315,00 zł, który pokryty zostanie przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek, co jest zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych. Ponadto według zapisów projektu wieloletniej prognozy finansowej, spełniony zostanie warunek określony w art. 242 niniejszej ustawy, a także zachowana zostanie relacja wynikająca z przepisu art. 243 ustawy. Zdaniem Składu Orzekającego należy uznać, że Gmina Świnice Warckie, przy założeniu pełnej realizacji wykazanych wielkości, posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie uchwały budżetowej.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinie jak w sentencji.

Opinię, o której mowa w §1 niniejszej uchwały, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

Opinia, o której mowa w §2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 1429).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Anna Adamczewska