

UCHWAŁA NR X/ 94 /2020
RADY GMINY ŚWINICE WARCKIE
z dnia 6 lutego 2020 r.

w sprawie upoważnienia Przewodniczącego Rady Gminy Świnice Warckie do złożenia odpowiedzi na skargę Prokuratora Rejonowego w Łęczycy oraz przekazania skargi wraz z odpowiedzią do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506, 1309, 1571, 1696 i 1815), w związku z art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r., poz. 2325), Rada Gminy Świnice Warckie, uchwala co następuje:

§ 1. Upoważnia się Przewodniczącą Rady Gminy Świnice Warckie – Panią Halinę Jeżak do złożenia odpowiedzi na skargę z dnia 24 stycznia 2020 r. (data wpływu do Urzędu 28 stycznia 2020 r.) Prokuratora Rejonowego w Łęczycy dotyczącą uchwały Nr XXVI/212/2018 Rady Gminy Świnice Warckie z dnia 20 września 2018 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu dostarczania wody i zbiorowego odprowadzania ścieków oraz do przekazania skargi wraz z odpowiedzią i kompletem dokumentów do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1 zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy Świnice Warckie.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 5. Uchwała podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń Rady Gminy Świnice Warckie przez okres 14 dni.



Przewodnicząca Rady Gminy

Jeżak H.
Halina Jeżak

Załącznik do Uchwały NR X/94/2020
Rady Gminy Świnice Warckie
z dnia 6 lutego 2020 r.

Świnice Warckie, 06.02.2020 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Łodzi
ul. Piotrkowska 135
90 – 434 Łódź

Skarżący: Prokurator Rejonowy w Łęczycy
ul. Lotnicza 4
99 – 100 Łęczycza
REGON 000000253
NIP 7251105734

Strona przeciwna: Rada Gminy Świnice Warckie
ul. Szkolna 1
99 – 140 Świnice Warckie
REGON 311019533
NIP 7752407015

Odpowiedź na skargę

Na podstawie art. 54 § 1 i 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r., poz. 2325) przekazuję skargę PR Pa 14.2020 z dnia 24 stycznia 2020 r. (data wpływu do urzędu 28 stycznia 2020 r.) Prokuratora Rejonowego w Łęczycy na uchwałę nr XXVI/212/2018 Rady Gminy Świnice Warckie z dnia 20 września 2018 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu dostarczania wody i zbiorowego odprowadzania ścieków wraz z dokumentami zawartymi w aktach sprawy i jednocześnie wnoszę o:

- 1) oddalenie skargi w całości,
- 2) dopuszczenie i przeprowadzenie dowodu z załączonych do niniejszej odpowiedzi na skargę dokumentów w postaci, postanowienia wydanego przez organ regulacyjny w zakresie zgodności z przepisami ustawy projektu Regulaminu dostarczania wody i zbiorowego odprowadzania ścieków w oparciu o art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 07 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i odprowadzanie ścieków (Dz. U. z 2019 poz. 1437 ze zm.) przyjętego w formie uchwały nr XXVI/212/2018 Rady Gminy Świnice Warckie z dnia 20 września 2018 r. oraz dowodu przekazania Wojewodzie Łódzkiemu w/w uchwały Rady Gminy Świnice Warckie na okoliczność pozytywnego zaopiniowania przez organ regulacyjny projektu Regulaminu dostarczania wody i zbiorowego odprowadzania ścieków oraz braku zastrzeżeń przez organ nadzoru co do zgodności podjętej uchwały z prawem.

Uzasadnienie

Ze wskazanymi zarzutami Prokuratora Rejonowego w Łęczycy w skardze do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi nie sposób się zgodzić.

W pierwszej kolejności wskazać należy, że dnia 12 grudnia 2017 r. weszła w życie ustawa z 27.10.2017 r. o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz zmianie niektórych innych ustaw – z.u. Najważniejszą zmianą w stosunku do dotychczas obowiązującego systemu było powołanie organu regulacyjnego nad realizacją zadań z zakresu zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, który przejmie od gmin wiele kompetencji w tej kwestii. Obecnie ma on także za zadanie opiniowanie projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

Procedurę uchwalania ww. regulaminów zawierają przepisy ustawy z 7.06.2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków – dalej u.z.z.o.ś. Zatem postępowanie przedsiębiorstw, rad gmin oraz organu regulacyjnego powinno być zgodne z art. 19 u.z.z.o.ś.

Poza tym zgodnie z orzecznictwem opinia organu regulacyjnego powinna być opinią pełną, rzetelną oraz powinna stanowić wyczerpującą ocenę organu regulacyjnego co do zgodności przedłożonego mu projektu regulaminu z przepisami ustawy z 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. (por. wyrok WSA w Opolu z dnia 30 października 2019 roku w sprawie I SA/Op 322/19).

W stosunku do projektu uchwały Rady Gminy Świnicie Warckie, organ regulacyjny Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie, nie miał żadnych uwag i zastrzeżeń, i pozytywnie zaopiniował projekt w/w uchwały. Tym samym brak jest jakichkolwiek podstaw do dokonania zamian zapisów w uchwale wskazanych przez Prokuratora Rejonowego w Łęczycy.

Dodatkowo Wojewoda Łódzki po otrzymaniu podjętej uchwały w sprawie Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków wraz z opinią organu regulacyjnego nie wniósł żadnych zastrzeżeń i nie wszczął procedury w zakresie stwierdzenia nieważności zapisów zawartych w uchwale, które kwestionuje Prokurator Rejonowy w Łęczycy.

Jakkolwiek zmiana regulaminu wymaga zatem uzyskania opinii organu regulacyjnego w formie postanowienia co wskazuje, że Rada Gminy Świnicie Warckie nie może bez pozytywnej opinii Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie dokonać zmian w rzeczonyj uchwale.

W dalszej kolejności podnieść należy, że Urząd Prokuratorski zarzucił obrazę przepisu art. 19 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i odprowadzanie ścieków poprzez określenie w § 3 pkt 4 Regulaminu zapisu o kontroli wewnętrznej jakości dostarczonej wody. Uwadze Sądu nie powinno umknąć, że nie istnieje § 3 pkt 4 Regulaminu.

Poza tym w dalszej kolejności Prokurator Rejonowy w Łęczycy powołał się na niezgodność zapisu Regulaminu w § 14 ust. 2 w sprawie sposobów załatwiania reklamacji. Jakkolwiek skarżący powołał się na wyrok WSA w Rzeszowie z dnia 22 października 2019 roku w sprawie II SA/Rz861/19 to uwadze Sądu to nie powinno umknąć, że w desygnacie pojęcia „załatwianie reklamacji” mieści się również sposób składania reklamacji co nie wyklucza możliwości złożenia reklamacji na piśmie.

Dlatego z powyższych względów skarga winna zostać oddalona.

W załączeniu:

1. Skarga Prokuratora Rejonowego w Łęczycy z dnia 24 stycznia 2020 r.
2. Uchwała nr XXVI/212/2018 Rady Gminy Świnice Warckie z dnia 20 września 2018 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu dostarczania wody i zbiorowego odprowadzania ścieków.
3. Postanowienie nr PO.RET.070.101.1.2018.KS PGW Wód Polskich,
4. Pismo o przekazaniu podjętej uchwały Wojewodzie Łódzkiemu.
5. Uchwała Nr X/94/2020 Rady Gminy Świnice warckie z dnia 6 lutego 2020 r. w sprawie w sprawie upoważnienia Przewodniczącego Rady Gminy Świnice Warckie do złożenia odpowiedzi na skargę Prokuratora Rejonowego w Łęczycy oraz przekazania skargi wraz z odpowiedzią do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi.

Przewodnicząca Rady Gminy

Jeżak H.

Halina Jeżak